現在,日本は急速な人口減少と高齢化に直面している。2014年には高齢化率は25%に到達し、その後、2050年前後には高齢化率は40%に接近すると予想される。

人口高齢化は社会保障給付費の増加を伴う。社会保障費用負担はすでに膨大なものになっており、今後も増加し続けることが見込まれる。現在の日本の財政状況はきわめて深刻であり、国と地方の債務を合計すると 2014 年度末で 1000 兆円を超え、危機的な状況にある。今後、社会保障制度の横断的な見直しは不可避となっている。

ただし、持続可能な社会保障制度の確立は社会保障の給付カット のみで達成されるわけではない。むしろ子どもの貧困対策や少子化 対策など、現役世代向けの給付の充実はますます必要である。社会 保障制度が将来も持続可能になるためには、財政のみならず安定し た社会・経済が不可欠である。

労働政策は、良好な労働条件を労働者に保障する。労働を通じて 経済活力を高めることにより、社会保障制度の持続可能性が高まる ことになる。すなわち女性や高齢者、そしてさまざまな障害をもっ た人々が就労し、税・社会保険料を負担することは、社会保障制度 の持続可能性に貢献する。また保育や介護などの家族ケアと仕事の 両立が可能になったり、失業などによって生活困窮な状態になった 人を再び就労できるように支援することができれば、社会保障制度 の持続可能性はさらに高まる。

社会保障制度と労働政策はさまざまな困難に直面した人々の生活を保障し、人々の潜在的な可能性を引き出す役割を果たす。高齢化社会を乗り切るためには、社会保障制度と労働政策はこれまで以上の連携が必要になる。

i

本書は、副題に「福祉と労働の経済学」とあるように、社会保障 制度と労働政策を個別に扱うのではなく有機的に連携したものとし てとらえて、経済学の手法で評価するテキストとして作成した。

一般的には、社会政策というタイトルはあまりなじみがないかもしれない。社会政策という学問は、独立した学問領域というよりは、マルチディシプリン(複数の学問領域)、すなわち経済学、社会学、法学、政治学など多くの学問分野からのアプローチであり、その守備範囲もさまざまな社会問題、制度・政策にまたがる。そのため、同じ制度・政策に対する評価でも、採用するアプローチによっては、評価が異なることが多い。もちろん、こうした差異は許容されるべきである。

その一方で、社会科学、人文科学では専門分化が進み、ディシプリン(専門分野)ごとに研究が深化した結果、同じ問題を研究の対象としながらも、ディシプリン間ではあまり研究交流がなく、相互に理解不足のために独善的な議論に走る傾向もある。

とくに経済学はそうした傾向にある。他の分野の研究蓄積を十分 検討もせず、ことさら社会政策の縮小、小さな政府への道、規制緩 和を主張する研究が存在するのは事実である。このため、経済学は 市場メカニズムの貫徹を正当化するための学問であるという先入観 をもたれる傾向があるのはきわめて残念である。

しかし、戦後、先進国で定着した福祉国家が、20世紀後半からのグローバル経済や環境問題に直面し、その意義、持続可能性が大きく変化する今日、専門分野を乗り越え、相互の研究蓄積を生かした学問横断的(トランス・ディシプリナー)なアプローチで「学問的なタコツボ」を解消する必要が出てきている。

本書は、以上のような問題意識に立ち、初歩的なミクロ経済学の 手法を使って社会政策を分析することにより、経済学部のみならず 他学部の学生にも、社会政策に対する経済学的アプローチを共有す ることを目的としている。

社会政策で標準的な教科書を書くことは難しい。むしろ教科書といった形で、学問を標準化することは望ましくないという見方もあるかもしれない。とくに、政策科学においては、制度・政策の評価は価値判断の制約を免れることはできない。本書もこうした点を自覚して、制度・政策の評価については、なるべく禁欲的な方針を貫いたつもりである。

では、本書の章立てを紹介しよう。まず、はしがき、序章、第1章、第2章、第3章、第4章および終章は総論部に相当し、本書全体にかかわるテーマ、考え方を説明した部分である。第5章、第6章は総論部と各論部をつなげる部分として貧困・セーフティネットの議論や日本の雇用システムの展開、労働問題を扱っている。第7章から第14章は、人生のさまざまな場面で必要となる社会保障、労働政策を個別に扱った各論部となっている。

経済学部などで、通年の講義として社会政策、社会保障論で本書を使う場合は、なるべく全章を扱ってほしい。しかし、半期の社会保障論で本書を使う場合は、第3章以降の具体的な制度を中心にするという方法もある。社会福祉論であれば、第4章、第9章、第10章、第13章に重点を置いて、労働政策・社会保険論では、第1章、第6章、第7章、第8章、第12章、第13章、第14章に重点を置くべきであろう。

最後に本書の企画から出版まで、著者らの責任で思いのほか時間 がかかってしまった。著者らを辛抱強く励まし、出版まで導いてく ださった長谷川絵里さん、松井智恵子さんには篤くお礼を申し上げ たい。

2015年5月

著者を代表して 駒村 康平

駒 村 康 平 (こまむら こうへい)

慶應義塾大学経済学部教授

主要著作 『年金はどうなる』岩波書店, 2003 年;『日本の年金』岩波書店, 2014 年 執筆分担 はしがき, 序章, 1章 (1~3節), 5章 (1節, 2節〔共著〕), 10章 (共 著), 11章 (共著), 13章 (共著), 14章, 終章

山田 篤裕(やまだ あつひろ)

慶應義塾大学経済学部教授

主要著作 『最低生活保障と社会扶助基準』 (共編) 明石書店, 2014年: "Comparing the Minimum Income Standard in the UK and Japan," (共著) Social Policy and Society, Vol. 13, No. 1, pp. 89-101, 2014.

執筆分担 1章(4,5節),2章,5章(1節[共著],3節),7章(4節),8章,12章

四 方 理 人(しかた まさと)

関西学院大学総合政策学部准教授

主要著作 「家族・就労の変化と所得格差」『季刊社会保障研究』第49巻第3号, 326~338頁, 2013年:「非正規雇用は『行き止まり』か?」『日本労働研究雑誌』第608号, 88~102頁, 2011年

執筆分担 3章,6章,7章 (1~3節)

田中 聡一郎 (たなか そういちろう)

関東学院大学経済学部講師

主要著作 「市町村民税非課税世帯の推計と低所得者対策」『三田学会雑誌』第 105 巻第 4 号,577~600 頁,2013 年;「生活保護受給世帯の中学生の学習・生活実態 と教育支援」『社会政策』第 5 巻第 2 号,114~126 頁,2013 年

執筆分担 4章,5章(2節〔共著〕),9章

丸山 桂(まるやま かつら)

成蹊大学経済学部教授

主要著作 『就業形態の多様化と社会保険の適用状況に関する国際比較』全労済協会、 2008年:「低所得世帯の居住水準の実証研究」(共著)『三田学会雑誌』第 105 巻 第 4 号、617~648 頁、2013 年

執筆分担 10章 (共著), 11章 (共著), 13章 (共著)

目 次

はしがき i 著者紹介 iv 本書を読むにあたって v

序章 社会政策の射程

Ι

本書の取り扱う社会政策 (1) 経済学とは (2) ミクロ経済学の アプローチ (3) 経済理論と経済政策の関係 (4) 経済学アプロ ーチを応用する際の留意点 (5)

第 1	章 社会政策はなぜ必要か	8
1	社会政策とは	9
2	社会政策の中心テーマとしての労働政策と社会保障制度 労働政策の役割 (II) 社会保障制度の役割 (12)	·· II
3	社会政策の歴史	I4
	古代・中世における恩恵、血縁・地域・職域の互助(14) 近代までの貧困観(15) 古代から近世までの日本における貧困救済・互助(15) 欧米における社会政策の発展①——教賞法(16) 欧米における社会政策の発展②——労働政策の萌芽(18) 欧米における社会政策の発展③——福祉「国家の誕生(19) 欧米における社会政策の発展⑤——福祉国家の変調(20) 欧米における社会政策の発展⑥——福祉国家の変調(20) 欧米における社会政策の発展⑥——福祉国家の変調(20) 欧米における社会政策の発展⑥——福祉国家の転換(20) 近代日本の社会政策の展開(21) 戦後の福祉国家への道(23) 日本における国民皆保険・皆年金制度の確立(26) 日本における福祉国家の変調と転換(27) 日本型雇用システムとその変容(29) 日本が直面している課題とその対応(30)	
4	「効率性」と政策介入	. 31
	新古典派モデル (32) 厚生経済学の基本定理 (33) 市場による 資源配分が効率的となる前提条件 (34) 公共財 (34) 外部性	

(35) 独占(35) 交渉力の対等性(36) 取引費用(36) 完全情報(37) 会情報(37) 将来についての完全情報(38) 限定合理性と限定意志力(39) 完備契約(41)	
5 「公平性」と政策介入	12
純粋交換モデル (42) 社会厚生とパレート効率に関する価値判断 (45) 社会厚生関数——ベンサム型とロールズ型 (45) 政策介入 の是非 (47)	
第2章 社会政策の経済理論	51
1 社会保障制度の根拠	52
リスク回避的な個人 (53) 保険数理的に公正な保険と保険市場の成立 (55) 条件 1 ——各個人の保険事故の発生が独立事象であること (56) 条件 2 ——保険事故の発生確率 p. 損害額 L が計算可能なこと (57) 条件 3 ——保険事故の発生確率 p が 1 に近くないこと (57) 条件 4 ——逆選択が存在しないこと (57) 条件 5 ——モラルハザードがないこと (59) 社会保険と5つの条件 (60)公的扶助・社会福祉による社会保険の問題点の克服 (61)	
2 労働政策の根拠	53
労働需要 (短期) の決定 (63) 労働供給の決定 (65) 労働市場と労働政策 (70) 労働市場の不安定性と労働政策 (71) 社会保険料を課すことによる労働市場への影響 (72)	
第3章 所得格差	76
不平等の測定と評価	西
1 不平等の長期的趨勢	77
2 不平等の評価	79
社会的厚生と功利主義 (79) 潜在能力 (82)	
3 所得の定義	83
完全所得(83) 等価尺度(84)	
4 格差指標	36
相対平均偏差,分散,変動係数(86) ジニ係数とローレンツ曲線 (88) 平均対数偏差とアトキンソン指標(90)	

5 日本の所得格差の推移と要因92
日本の所得格差 (92) 格差拡大の理由 (92) 年齢別所得格差 (93)
第4章 社会保障の財政 97
再分配の機能と規模
1 再分配政策の根拠98
自発的再分配とその限界 (98) 現金給付と現物給付 (100) 社会保障における国と地方の役割 (102)
2 租税政策103
租税原則 (103) 租税政策の効率性と公平性 (104)
3 財 政
社会保障給付費 (107) 社会保障財源 (107) 社会保障の給付と 負担の国際比較 (108) 公債の世代間負担 (III)
4 再分配政策の効果 ····································
計測方法 (112) 時系列変化 (113) 国際比較 (114)
第5章
生活保護
1 貧困とは
貧困とは何か――貧困の定義(II8) どのように貧困を計測するのか――絶対的・相対的貧困(II9) 相対的剥奪と社会的排除(I20) 主観的貧困(I22) 実際の貧困計測の際に直面する問題(I22) 貧困研究の系譜(I23)
2 生活保護制度
一般扶助とカテゴリー別扶助 (124) 公的扶助の歴史 (125) 生活保護法の基本的な考え方 (125) 生活保護の実施上の原則 (127) 生活保護の種類 (127) 生活扶助 (128) 住宅扶助 (128) 医療扶助 (128) その他の扶助 (128) 級地制度 (129) 生活扶助の改定方式の変遷 (129) 最低生活費と勤労控除——貧困の罠 (130) 就労自立給付金の創設 (132) 貧困の罠と新たな所得保障 (133)

戦後の生活保護受給者の動向と課題 (134) 貧困, 生活困窮者をめ ぐる最近の政策動向 (138)
3 相対的貧困線と生活保護基準 ·······139 ■貧困脱出に十分な給付水準か
最低所得保障水準の国際比較 (139) 最低所得保障水準と相対的貧 困率 (140) 就業者のいる世帯における高い貧困リスク (142)
第6章 労働市場 145
日本型雇用システムと労働問題
1 日本の労働市場の特徴
終身雇用と年功賃金 (146) 人的資本投資 (148) 定年制と年功賃金 (151) ジョブ・ローテーション (152) 企業規模間格差 (153)
2 非正規雇用の労働問題
非正規雇用の定義 (155) 有期雇用 (157) 派遣労働と業務請負 (158)
3 女性の労働問題
男女間の雇用格差 (159) 女性の就業状況 (161) 男女間の雇用 差別の経済学 (161) 統計的差別 (163) 男女雇用機会均等法 (164)
4 若年者の労働問題
若年労働市場と失業問題 (166) 新規学卒一括採用 (166) 新規 学卒一括採用のメリット (168) 若年雇用の世代効果 (169)
第7章 労働条件 172
労働規制と労災保険
1 最低賃金
最低賃金の成り立ち (173) 競争的労働市場における最低賃金の効果 (173) 独占的労働市場における最低賃金の効果 (175) 最低賃金の実証分析 (178)
2 労働組合

労働組合の目的 (179) 日本の労働組合 (179) 労使交渉の理論 ① (181) 労使交渉の理論② (183)
3 労働時間規制
労働時間規制 (186) 労働時間選択モデルと割増賃金 (188) 不 払残業 (189)
4 労働災害の防止と補償
労働安全衛生 (191) 労災保険の目的 (192) 労災保険の運営 (192) 労災保険による給付 (193) 業務上認定と過労死・過労自殺 (195) 労災保険はなぜ社会保険なのか (197) 労災保険導入が労働者の仕事選択に与える効果 (198) 労働安全衛生に関する規制の根拠 (200) 保険率設定における労災防止インセンティブ (201) メリット制がもたらす負の効果 (202)
第8章 失 業 204
雇用保険、能力開発と雇用保護法制
1 失業の経済学
大量失業の発生と社会保障 (205) 失業者とは (205) ストック 概念とフロー概念による失業の把握 (207) 失業はなぜ生じるのか ① (1) (1) (1) (1) (207) (1) (207) (2) (207) (2) (2) (2) (2) (2) (2) (2) (2) (2) (2
2 失業保険制度
失業保険はなぜ社会保険なのか (212) 失業給付の効果①— 競争的な労働市場の場合 (213) 失業給付の効果②— 不完全な労働市場の場合 (214) 失業保険を設計する際に考慮すべき 2 つのトレードオフ (215) 積極的労働市場政策とその効果 (216) 雇用保険制度の概要— 失業等給付 (217) 雇用保険制度の概要— 二事業 (220) 国際比較からみた日本の雇用保険制度 (220) 求職者支援制度 (222)
3 雇用保護法制
雇用保護法制はなぜ存在するのか (223) 雇用保護法制が課す 2 種類の解雇コスト (223) 雇用保護法制と失業保険の関係 (224)

雇用保護法制による労働市場への効果 (224) 労働契約と解雇 (225) 解雇手続きに関するルール (227) 解雇理由に関するルール (227) 整理解雇の4要素 (要件) (228) 有期労働契約に対する雇用保護法制 (228) 派遣労働者に対する雇用保護法制 (229) 雇用保護指標の国際比較 (230) 雇用保護の強さの格差と二重労働市場化 (231) 雇用保護法制に関連するその他の制度的要素 (233)

第 9 章	障	誓

235

生活保障	ح	社会参加支援
------	---	--------

1	障害のとらえ方と障害者の現状
	障害概念のモデル――医学モデルから社会モデルへ(236) 障害者 数の推移(236) 障害の範囲(238)
2	障害者政策の根拠
3	
	障害者政策の形成——戦後~ 1960 年代(240) 障害者政策の展開 ——1970 年代~ 90 年代(242) 近年の障害者政策の動向——2000 年代以降(243)
4	障害者政策①244 ●生活保障
	障害者総合支援法のサービスの種類と利用 (244) 利用者負担 (244) 所得保障①——障害年金 (246) 所得保障②——社会手当等 (247)
5	障害者政策②248 ●社会参加の支援
	障害児教育——特殊教育から特別支援教育へ(248) 特別な教育ニーズをもつ子どもたち(249) 障害者雇用政策——雇用率制度と就労支援(250) 障害者雇用の現状(254)
6	障害者政策の課題255
	脱施設——退院促進・地域移行(255) 差別禁止(256)

保育サービスと育児休業
1 子育て支援の重要性259
2 子ども,子育ての経済学
子どもの数と質の選択モデル (259) 家事生産モデル――子育て時間の決定 (260) 最適な選択行動 (262) 子どもの成長の影響 (264) 夫婦の家事分担や親との同居 (264) 子育て支援政策の効果 (265) 良好な成育環境を保障する経済的価値 (266)
3 両立支援のための労働政策
ワーク・ライフ・バランスとは (267) 育児休業制度の理念・仕組 み (268) 少子化問題 (269) 保育サービスの拡充 (271) 待 機児童問題 (273) 子ども・子育て支援新制度 (275) 児童手 当・児童扶養手当の役割 (276)
第11章 住 宅 280
第 11 章 <i>住</i> 宅 280 公営住宅と住宅手当
公営住宅と住宅手当
公営住宅と住宅手当 1 住宅と居住保障
公営住宅と住宅手当 1 住宅と居住保障

持ち家促進政策 (288) 低所得者向け住宅政策 (289)

 4 住宅政策の課題
 294

 介護と住宅 (294)
 施設と住宅の中間的な住居形態 (295)
 ホー

ムレス (295)

第12章 健 康 299
医療保険
1 公的医療保険という政府介入の根拠300
逆選択の存在 (300) 強制加入・公的供給によるメリット (300) 2つのモラルハザードの存在 (301) 医療保険加入によるモラルハ ザード発生 (302) 医療サービスの「需要」と供給者誘発需要 (303) 事後のモラルハザード・供給者誘発需要への対処 (304)
2 医療費増大と医療サービスの効率性・公平性307
医療サービスと健康水準 (307) 医療費増大の要因 (307) 医療 サービスの効率性の評価 (309) 医療サービスの公平性の評価 (310) 医療サービスの公平性の指標 (311)
3 医療保険制度312
日本の医療制度の特徴 (312) 医療保険制度の概要 (313) 医療保 険による給付 (316) 保険診療における医療費支払い (316) 国 民医療費の構造 (319) 保険者間の財政調整 (319)
4 医療保険制度の課題321
国際比較からみた日本の医療供給体制の特徴(321) 診療報酬・薬価基準による資源配分の改善と総医療費抑制(323) 病床数規制と病院・病床の機能分化(324) 混合診療の禁止と保険外併用評価療養(324) 総合診療専門医の創設と主治医機能の評価(326) 疾患の予防・早期発見(327)
第13章 介
介護保険と介護休業
1 介護サービスの経済学
家事サービスとしての介護の特殊性 (332) 公的な介護保険の必要性 (333) 介護サービスの特性と政府の介入 (334)
2 家族の変化と高齢者福祉の展開
3 介護保険制度

5	介護保険制度の課題 341
	財政問題 (341) 在宅介護の推進と家族介護への支援 (342) 高齢者向け住宅の整備 (344) 認知症高齢者の増加と介護予防 (345) 介護人材の確保 (346)
6	社会保障・税一体改革と介護保険改革347
	社会保障・税一体改革 (347) 地域包括ケアシステムの確立 (347) 費用負担の公平化 (348)
7	仕事と介護を両立するための介護休業制度349
	介護による離職・転職の現状 (349) 介護休業制度 (350)
第1	4章 老
	年 金 保 険
1	公的年金の役割354
2	公的年金制度とその変遷355
	公的年金の財政方式 (355) 年金制度の仕組み (356) 国民年金の仕組み (356) 厚生年金の仕組み (359) 公的年金の創設 (360) 繰り返された年金制度改革 (362)
3	の仕組み (356) 厚生年金の仕組み (359) 公的年金の創設
3	の仕組み (356) 厚生年金の仕組み (359) 公的年金の創設 (360) 繰り返された年金制度改革 (362)
	の仕組み (356) 厚生年金の仕組み (359) 公的年金の創設 (360) 繰り返された年金制度改革 (362) 公的年金の経済学 364 貯蓄と労働をめぐる家計の行動 (364) 年金保険料が家計に与える影響 (365) 年金が労働供給や引退に与える影響 (366) 公的年金が貯蓄に与える影響 (368) 経済成長、人口成長率の変化と賦課方式と積立方式年金の比較 (370) 積立方式か賦課方式か——同等

終	章	社会政策の将来展望

_	0	

1	社会保障制度と財政の状況 385 急速に進む人口減少と高齢化が社会保障に与える影響 (385) 社会 保障制度改革と社会経済 (385) 社会保障・税一体改革の役割とそ
2	の影響 (386) 社会保障制度の変質と将来387
3	社会保障・税一体改革に不足していた点 (387) 社会保障制度における情報化――マイナンバー制度の成立 (390) 社会政策の過去,現在,未来と国際社会政策の展望 391
•	社会政策の発展と社会経済の変化 (391) グローバル経済と社会政策の将来, 国際社会政策 (392)
4	本書に残された課題394
索	팅 397

Column — 🖺 - ad
① 経済学とは
② 戦争と社会政策24
③ ロールズの正義論と功利主義, そして「努力」48
④ スミスの相対的貧困観とピグーの社会への情熱 ································
⑤ 児童虐待と貧困265
⑥ 生活保護受給世帯の住環境296
⑦ 医療保険加入・自己負担率に関する「実験」305
⑧ 国民健康保険における未納問題328
⑨ ヤング・ケアラー問題351
⑩ 基礎年金の簡易な計算方式358
. 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1 - 1

序章

社会政策の射程



東京市社会局による失業者救済準備事業のための臨時労働者の登録(1929年10月,東京市深川小学校) 朝日新聞社/時事通信フォト提供

本書の取り扱う社会政 策 社会政策の守備範囲は、各国の社会経済状況によって異なる。社会政策の主要テーマはビッグファイブといわれる「所得保障.

保健サービス,教育,住宅,ソーシャルワーク・サービス(対人福祉サービス)」とする見方がある。これに対して,本書が取り扱う範囲は,大きく社会保障制度と労働政策から構成される。社会保障として,社会的リスクによる所得の喪失で生活基盤が失われる状況に対応する所得保障政策である,年金保険,雇用保険,公的扶助,社会手当を扱う。さらに医療,介護,障害者福祉といった対人社会サービス保障も取り扱う。

また、労働政策にかかわる部分として、賃金、労働時間、安全衛生といった労働条件に関する規制、職業訓練、職業紹介、雇用政策、

女性・高齢者・障害者に対する雇用確保, 仕事と暮らしの両立を目的にしたワーク・ライフ・バランスなどの労働政策を取り扱う。労働条件の改善と所得保障・医療サービス費保障を含む労働災害補償保険は労働政策の範囲とする。

このように本書では、社会保障制度、労働政策といった厚生労働省の所管に重なる部分が中心になるが、本書の守備範囲は、そこにとどまらない。持ち家の促進、公営住宅整備、民間住宅規制、住宅手当・家賃補助といった住宅政策も守備範囲とし、広く市民生活に密接にかかわる課題を考える。

経済学とは

社会政策は、経済学、社会学、政治学など さまざまな学問分野で研究の対象とされて

いる。本書は社会政策について経済学の手法を使って考えていきた い。ところで、そもそも経済学とはどのような学問なのだろうか。 これをひとことで説明することは難しい。経済学は市場メカニズム を解明する学問と考える人もいるであろう。本書では、経済学の役 割について.P.ダスグプタの「経済学は、人々の生活がどのように して今のような状態になったのか、それに影響を及ぼすいろいろな 過程を明らかにしようとする面が大きい。また経済学は.どうすれ ばこうした過程そのものに影響を及ぼすことができるのかというこ とも見出すことによって、『なれるものや行えることがとてつもな く制限されてしまっている人々』の将来の見通しをもっと明るいも のにしようとする学問である | という見方を取りたい (ダスグプタ [2008])。「なれるものや行えることがとてつもなく制限されてしま っている人々 | とは、A. センのいう多様な人生を送るために必要 な「機能」、「基本的潜在能力」が不足している人々ともつながる (セン[1988])。これを自分らしく多様な人生を送る基本的な条件を 整備するというようにとらえると、日本国憲法の定める生存権の保 障や幸福追究権にもつながる。「とてつもなく制限されてしまって

2 序 章 社会政策の射程

いる人々」が放置されている不条理な状況を少しでも減らすことが、 社会の進歩であり、それを限りある資源のなかでどのように行うか 考えるのが経済学の役割である。

ミクロ経済学のアプロ ーチ 社会政策では、規範論のみならず、具体的 な政策や制度の評価と改善提案がつねに求 められることになる。本書では、その分析

手法・ツールとして、ミクロ経済学のアプローチを採用する。ミクロ経済学の手法は、予算制約のもとでの選択行動そのものであり、有限な資源をどのように効率的に配分するかを明らかにする。ただし、ミクロ経済学のアプローチを使うのはあくまでも、そのシンプルな説明方法によって制度・政策の効果を評価、予測するためである。加えて人々が合理的で一環した選択をするという想定のもとで説明力を発揮するミクロ経済学の想定については、以下の留意点が必要になる。

まず通常のミクロ経済学でも想定されている不確実性、情報の不 完全性とともに情報処理の限界である。これらは行動経済学が明ら かにしたような系統的にバイアスのある選択行動にもつながる限界 である。

さらにミクロ経済学の基本になる考えは、「選好」と「予算制約」である。「選好」、すなわち各人が何を重視するのかという点に注目する概念がある。個人が現在と将来の消費、余暇と労働への時間配分を選択する際に選好は大きな影響を与える。ではその選好はどのように形成されたのか。各人の選好の形成に生育期の環境や経験が影響を与えないのだろうか。

また現実に直面する予算制約,流動性制約の問題も注意する必要がある。より広くいうと人生の選択の幅,可能性は経済状況によって大きく異なる。それゆえ「合理的に無を選択している」,あるいは「自発的にホームレスを選択した」というような結論には慎重で

あるべきと考える。

このように、本書でのミクロ経済学の使用目的は、あくまでも説明手段の有用性という点であり、人間の諸活動がすべて経済的利害だけで決定されていると想定するものでも、市場メカニズムが有効に機能しているという結論に導くためのものではない。

経済理論と経済政策の 関係

経済理論と経済政策の関係も慎重でなければいけない。単純化され抽象化された理論を現実の政策に当てはめる安易さをJ.A.

シュンペーターは「リカード的悪弊」と呼んだが、理論と政策の関係についてつねに用心深くあらねばならず、事実に関する慎重な実証が不可欠である(緒木 [2012])。

たとえば、価格規制によって市場メカニズムが機能しなくなり、 望ましくない結果になる代表としてミクロ経済理論で頻繁に扱われる最低賃金と家賃規制のうち、家賃規制については、経済理論の予想するような問題を引き起こすことが実証的に確認されているが、 最低賃金のほうは、実証研究では必ずしも理論通りの結果になっていない(ヒース [2012])。

同じことは、他の専門分野でもいえる。現実の政策の効果を検証することなく、抽象的な論拠のみで制度・政策を評価するべきではない。経済学のアプローチのメリットは、そこから導かれる仮説を統計的に検証し、制度・政策が意図した目的を達成しているか実証することができる点にある。もちろん自然科学と異なり、経済学においては着目する要因以外をすべてコントロールした実験室のような分析をすることはできない。このため、制度・政策の効果を測定できるのは、制度・政策が大きく変化し、その前後で対象主体のデータが取れるタイミングであり、この場合に「自然実験」が可能になる。最近の開発経済学のなかでは、ある政策介入を行ったケースと行わなかったケースをランダムに割り当てて、政策の効果を測定

4 序 章 社会政策の射程

するランダム化比較試験 (RCT) の手法が広がっている。しかし, 実際の経済学の研究,とくに国民の生命等に直接影響を与える可能 性がある社会政策の分野ではこうした介入実験はきわめて難しく, 制度・政策変更が行われるときが絶好の分析の機会になる。

社会政策を考える際には、さまざまな制度・政策変更が、その期待した目的を達成したのかを、客観的、実証的に測定、評価する必要がある。

経済学アプローチを応 用する際の留意点 ただし、社会政策に経済学アプローチを応 用する際にいくつか留意すべき点がある。 方法論的個人主義の問題 年金の財政方

式において議論するように、合理的な個人の集合体として社会が構成されている場合、世代間の不公平すなわち生涯支払った保険料総額と給付総額が等しくならない可能性がある賦課方式の年金制度は、経済の効率を損ない、個人の厚生を悪化させることになる。これは方法論的個人主義によるミクロ経済主体の集合体の視点からの賦課方式年金の評価である。では、具体的に目の前の年金制度をどのように評価すべきであろうか。年金制度は社会経済の上部構造であり、現在の年金制度も社会経済の変動に調整してさまざまな改革が行われたという歴史的な経緯にも留意する必要がある。

社会保障における市場の役割 社会保障給付、福祉サービスの利用と提供には、ニーズ測定に基づいて公的主体がサービスを提供すべきという考えが中心にある。一方、社会保障制度に対する規制緩和の議論では、サービス利用者の需要に対し、弾力的、競争的にサービスを提供すべきであるという意見が強まっている。ここで区分すべきことは、ニーズと需要の違いである。利用者、クライアントに対する専門家による判断・評価という規範的な性格をもつニーズと、消費者自身の所得と価格の制約のもとでの効用最大化の結果派生する需要とを、区別する必要がある。ニーズ論は大変奥深いも

Column ① 経済学とは かんかんかんかんかんかんかん

市場メカニズムの分析に偏っているとみなされがちな経済学であるが、経済学の大家が考える経済学の役割は多様である。古典派経済学を確立した A. マーシャルは、「冷静な頭脳(クールヘッド)と温かい心情(ウォームハート)をもち、自分の周りの社会的苦悩に立ち向かうために、その全力の少なくとも一部を喜んで捧げようとし、……決心している者」と経済学を学ぶものの信念を表明している(A. マーシャル〔伊藤宣広訳〕[2014]『マーシャル クールヘッド&ウォームハート』ミネルヴァ書房)。

経済学の側面から、政府の介入、需要コントロールを理論化し、W.H. ベヴァリッジを支援して福祉国家への流れに好意をもっていた J.M. ケインズは、「経済学の大家はもろもろの資質のまれなる組み合わせを持ち合わせていなければならない。……彼は、ある程度まで、数学者で、歴史家で、政治家で、哲学者でなければならない。経済学者は、記号を理解し、しかも言葉で語り、特殊なものを一般的なかたちで考え、その思考の過程で、具体的なものにも、抽象的なものにも触れなければならない」(大野忠男訳 [1980] 『ケインズ全集 第10巻 人物評伝(第14章アルフレッド・マーシャル)』東洋経済新報社、232~233頁)と、経済学を学ぶ者の資質を示している。

経済学者の仕事の内容について、世界規模の貧困、環境問題に取り組む J. サックスは「マクロ経済学者の仕事は、重篤な症状を呈す患者や未知の基礎疾患に対処しなければならない臨床医の仕事に似ている。根底にある問題を正しく診断し、適切な治療計画を立て、それを解決することである」としている。

最後に、経済学を学ぶ目的について、J. ロビンソンは「経済学を学ぶ目的は、経済の問題に対して一連の出来合いの答えを得るためではなく、どうしたら経済学者に騙されないかを学ぶことである」(J. ロビンソン〔都留重人・伊東光晴訳〕[1956]『マルクス主義経済学の検討――マルクス、マーシャル、ケインズ』紀伊國屋書店)としている。いずれの言葉も経済学の多様な性質を表現している。

のがあり、本書で十分に扱うには限界がある。社会政策、社会福祉で中心概念となるニーズについてはディーン [2012] がくわしい。

経済学の視点でみると、いかに重要なニーズに対応するとしても、 その給付には費用がかかる。同じ給付を行うためにいかに費用を最 小化するか、またニーズが「多様化」するなかで利用者の好みをど の程度選択に反映させるか考える必要がある。

福祉国家の危機が指摘されるなかで、社会政策においても効率性と選択の重要性が高まり、市場的な仕組みをどのように有効に使うかという準市場論(擬似市場)の議論をJ.ルグランなどが展開している。こうした動きは、2000年の社会福祉基礎構造改革以来の日本における「措置」から「契約」という流れと重なる。さらに医療・介護保険のなかで擬似価格として機能する診療報酬や、介護報酬の変更、費用の抑制と質の高いサービスにつながるのか、制度のインセンティブに関する研究も重要になっている。こうした点からも、経済学アプローチは社会政策に多いに貢献できる。

参考文献 ◆

猪木武徳 [2012] 『経済学に何ができるか――文明社会の制度的枠組み』 中央公論新社(中公新書)

坂田周一 [2014] 『社会福祉政策――現代社会と福祉 (第3版)』 有斐閣 サックス, J. (野中邦子・高橋早苗訳) [2012] 『世界を救う処方箋――「共感の経済学」が未来を創る』 早川書房

セン, A. (鈴村興太郎訳) [1988] 『福祉の経済学——財と潜在能力』岩 波書店

ダスグプタ, P. (植田和弘・山口臨太郎・中村裕子訳) [2008] 『経済学』 一冊でわかるシリーズ, 岩波書店

ディーン, H. [2012] (福士正博訳) 『ニーズとは何か』日本経済評論社 ヒース, J. (栗原百代翻訳) [2012] 『資本主義が嫌いな人のための経済 学』NTT 出版

ルグラン, J. (後房雄訳) [2010] 『準市場 もう一つの見えざる手――選択と競争による公共サービス』 法律文化社

*太い数字はキーワードの掲出ページ

事項索引

M 字型就業 161. 267 あ行 エリザベス救貧法 16 アクティベーション 216 エンゲル方式 130 アトキンソン指標 (AI) **91**. 92 オイル・ショック 20, 27, 136, 361, 771 + 771362, 392 286, 291 応益負担 273 医学モデル (障害) 236 応能負担 **272**, 335 育児休業制度 268, 269, 271 OJT 148, 167 Off-IT 148 育児休業給付 269 遺族給付(遺族基礎年金等) 356, か行 357 遺族給付(遺族厚生年金) 359 解雇規制緩和 393 遺族厚生年金 360 介護休業給付 333, 351 一括税 47, 106 介護休業制度 333,350 一般人的資本投資 148.149 解雇権濫用 228 医療介護総合確保推進法 347, 387 解雇コスト 223, 224 医療サービス 301. 302-304. 307. 介護サービス 295, 332-337, 339, 347 310, 316, 321, 325, 347 ----計画(ケアプラン) 337 ---の公定価格 323, 324 介護報酬 346, 347 310, 311 一の公平性 介護保険(制度) 30, 60, 294, **333**, 337, 340, 342, 344, 386 ――の効率性 307,309 医療ニード 310-312 ――の財政問題 341 医療費助成制度 238 ――の第1号被保険者 337, 342, 医療費の対 GDP 比 308, 321 348, 349 医療扶助 128 ---の第2号被保険者 337, 342 医療保険 60 介護予防 345 公的—— 300 介護離職 349, 389 民営--- 300 介護療養病床 344 インクルーシブ教育 248 介護老人福祉施設 344 インサイダー・アウトサイダー理論 外部効果 (外部性) 34, 35, 266, 286, 224 **287**, 289 インテグレーション 382 正の―― 35 負の--- 35 インフォームド・コンセント 325 請負労働 158 格差指標 86.88 エッジワースのボックス・ダイアグラム 確実性 54.55 43, 44, 185 確実同値額 54

カクワニ (Kakwani) 指数 311 給付建て年金 (DB) 囲い込み運動 15,16 給付付き税額控除 133, 391 家事生産関数 260 窮乏化理論 77 家事生産性 264 協会けんぽ 313 可処分所得 84-86, 112, 130, 265. 供給者誘発需要 302, 304, 306, 324, 284, 291 325 供給独占 35,36 家族介護 332, 342, 344 家族の経済学 66,259 共済組合 313 価値財 102, 287 共済年金制度 361 寡婦年金 357 業種別労災保険率 201 過労死 186, 196, 202 強制(的)加入 38-40, 52, 53, 58, 過労自殺 186, 196 61, 355 競争的労働市場 70,71,174,213 環境税 394 患者の一部負担金(自己負担) 303, 業務災害 195 業務上認定 195 304, 316, 318 間接差別 164 共有資源 35 完全競争市場 34 居住保障 281, 282 完全雇用 77 拠出建て年金(DC) 382 完全情報 37, 39, 71 緊急一時宿泊事業 (シェルター) 296 将来についての―― 38 均衡失業理論 210 完全所得 83,84 均衡賃金 209 均等分配所得 91.92 環太平洋戦略的経済連携協定 (TPP) 勤労控除 130 388 完備契約 41 クズネッツの逆 U 字仮説 78 機会の公正な平等 48 クラウディングアウト 291 機会費用 148 クラブ財 35 企業特殊人的資本投資 148, 149, クリーム・スキミング 41 151, 163 グループホーム 295.345 グローバル化 92,385,392 企業年金 382 企業別組合 29, 179 クロヨン問題 103, 272 義 倉 15 ケアハウス 345 ケアマネジメント 339 偽装請負 159 帰属家賃 84, **282**, 288 ケアマネージャー 337 基礎年金制度 28 経営権モデル 181.185 技能偏向的技術進歩 92 経験財 286 規模の経済(性) 36,85 経済学アプローチ 2 経済の自動安定化機能(ビルト・イン・ 逆選択 57, 58, 61, 197, 213, 300, 301, 328, 334, 355 スタビライザー) 12. 213 契約曲線 44, 185 虐 待 333 救護法 22.125 ケインズ経済学 392 求職活動の強度 214-217 ケインズ=ベヴァリッジ体制 392 欠員率 210 求職者給付 218 求職者支援制度 222 欠格条項 125 現金給付 53, 100-102 給付乗率 359

ドプラン) **336** 健康増進法 327 健康保険組合 313 国際労働機関(ILO) 10, 19, 205. 限定意志力 40 206, 393 限定合理性 40 国民皆年金 27, 361, 362 現物給付 53, 100-102 国民皆保険 107. 312 憲 法 125 国民皆保険・皆年金 27, 29, 385 公営住宅 **281**, 286, 289, 290 国民健康保険 107, 328 高額医療·高額介護合算費制度 316 国民健康保険(市町村国保) 313, 高額介護サービス費 339 314, 328 高額療養費制度 316 国民健康保険組合(国保組合) 313 後期高齢者医療制度 30, 107, 314, 国民健康保険法 26 国民年金(基礎年金) 356, 365 316, 385, 386 ――による調整 320 ——第1号被保険者 356,381 ——第2号被保険者 356 公共財 34.99 地方—— 102 ——第3号被保険者(制度) 28, 公共職業安定所 (ハローワーク) 37, 356, 364, 367 218, 222 -----未納問題 381 国民負担率 108, 110, 111 合計特殊出生率 110, 269 公 債 111 個人型確定拠出年金 382 ---の世代間負担 111 コース別雇用管理 164 子育て支援政策 259, 265 公衆衛生 13 工場法 (イギリス) 18 固定為替相場制 392 工場法(日本) 9, 12, 22 古典派経済学 6,77,121 厚生経済学 33 子ども・子育て支援事業計画 276 厚生損失 302, 303 子ども・子育て支援新制度 13, 275, 厚生年金 356, 357, 360, 361, 365 389 厚生年金基金制度 361 子どもの貧困 138, 271, 276 構造的·摩擦的失業 209 ——対策法 138 工賃向上計画 254 個別労働関係紛争解決促進法 233 公的年金 354 雇用安定事業 220 公的扶助 52, 62, 63, 124 雇用保険(制度) 60, 193, 222-224, 行動経済学 3, 39, 394 350 雇用保険法 217 高度経済成長 134, 361 公平性 42, 47, 61 雇用保護法制 223-225 ――と効率性のトレードオフ 106 混合診療 325 効 用 65, 67, 70, 79-83 さ 行 功利主義 45, 48, 79-82 効率性 42, 47, 61 在職老齡年金(制度) 360, 364, 367 効率賃金 209 財政赤字 28,30 合理的配慮 256 ---の拡大 385.386 高齢化(社会) 29, 30, 111, 371-375, 財政安定化基金 340 381, 385 財政調整 107, 108 在宅介護 294, 332, 343, 389 高齢者施設 282 高齢者保健福祉推進十カ年戦略 (ゴール 最低居住面積水準 287

索 引 399

最低所得保障水準 139 , 140	児童扶養手当 277
最低生活(保障) 125 130	ジニ係数 88 -90, 92, 94, 95, 112,
最低賃金 (制度) 4, 12, 18, 122, 141,	113, 311
173 -175, 254	自発的再分配 98-100
地域別—— 173	死亡一時金 357
特定—— 173	社会 (的) 厚生 45, 79, 80, 86, 91,
――の引上げ 178, 179	92
一法 36, 72, 241	
最適課税理論 47	社会厚生関数 45, 46, 80 ベンサム型 45
最適労働供給 69	ロールズ型―― 46, 48
再分配効果 112, 113, 115	社会支出 108
再分配(政策) 46, 47, 98, 100, 102,	社会的入院 335, 336
103	社会的排除 118, 139, 394
サービス残業 189	社会的包摂 118
サービス付き高齢者向け住宅 282,	社会福祉 13, 52 , 62, 63
295, 345	社会福祉基礎構造改革 7, 30, 243
サービス保障 (対人社会サービス)	
13	一料 72
36 (サブロク) 協定 187	社会保障・税一体改革 30, 275, 276,
サボタージュ 179, 181	347, 356, 363, 386 , 387, 389
産業医 191	社会保障制度改革国民会議 387
産業革命 16, 18	社会保障制度審議会 13
残業時間 →法定外労働時間	社会保障・税番号制度(マイナンバー制
産業別組合 180	度) 388
算定特定 253	社会保障目的税 30,387
算定特定 253 三党合意 387	社会保障目的税 30,387 社会モデル(障害) 236
算定特定 253	
算定特定 253 三党合意 387	社会モデル (障害) 236
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 ——者 205	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292 ,
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 ——者 205 ——者 205 ——等給付 218	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292 ,
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 ——者 205 ——者 205 ——等給付 218 ——の罠 216	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292 ,
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 ——者 205 ——者 205 ——等給付 218	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292 , 293 住宅扶助 128, 292 , 293 住宅保有 281, 282
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担 (医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 —者 205 —等給付 218 —の罠 216 —保険(制度) 11, 183, 212, 213, 220, 224	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292 , 293 住宅扶助 128, 292 , 293 住宅保有 281, 282 住宅ローン 281, 282
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担 (医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 — 者 205 — 等給付 218 — の罠 216 — 保険(制度) 11, 183, 212, 213, 220, 224 — リスクへの対応 224	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292 , 293 住宅扶助 128, 292 , 293 住宅保有 281, 282 住宅ローン 281, 282 集団的労働法 393
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担 (医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 — 者 205 — 等給付 218 — の罠 216 — 保険(制度) 11, 183, 212, 213, 220, 224 — リスクへの対応 224	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292 , 293 住宅扶助 128, 292 , 293 住宅保有 281, 282 住宅ローン 281, 282 集団的労働法 393 就労移行支援 253, 254
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) → 患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失業 205 — 者 205 — 一者 205 — 一等給付 218 — の罠 216 — 保険(制度) 11, 183, 212, 213, 220, 224 — リスクへの対応 224 — 率 207, 210, 211, 224 児童虐待 265	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292, 293 住宅扶助 128, 292, 293 住宅保有 281, 282 住宅ローン 281, 282 集団的労働法 393 就労移行支援 253, 254 就労継続支援(A型、B型) 253, 254
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 — 者 205 — 等給付 218 — の罠 216 — 保険(制度) 11, 183, 212, 213, 220, 224 — リスクへの対応 224 — リスクへの対応 224 — 207, 210, 211, 224 児童虐待 265 児童手当 265, 276	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292, 293 住宅扶助 128, 292, 293 住宅保有 281, 282 住宅ローン 281, 282 集団的労働法 393 就労移行支援 253, 254 就労継続支援(A型、B型) 253, 254 恤救規則 21, 125
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担 (医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失業 205 — 者 205 — 等給付 218 — の罠 216 — 保険(制度) 11, 183, 212, 213, 220, 224 — リスクへの対応 224 — リスクへの対応 224 207, 210, 211, 224 児童虐待 265 児童手当 265, 276 児童毎神注 240	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292, 293 住宅扶助 128, 292, 293 住宅保有 281, 282 住宅ローン 281, 282 集団的労働法 393 就労移行支援 253, 254 就労継続支援(A型、B型) 253, 254 恤救規則 21, 125 出産育児一時金 316
算定特定 253 三党合意 387 支給認定制度 275 自己負担(医療) →患者の一部負担金 市場の完備性 34 市場の失敗 286, 287 施設介護 344 失 業 205 — 者 205 — 等給付 218 — の罠 216 — 保険(制度) 11, 183, 212, 213, 220, 224 — リスクへの対応 224 — リスクへの対応 224 — 207, 210, 211, 224 児童虐待 265 児童手当 265, 276	社会モデル(障害) 236 就業意欲喪失効果 207 就業の選択(extensive margin) 65, 69 就職氷河期 170 終身雇用 146 住生活基本計画 295 住宅手当(住宅支援給付) 291, 292, 293 住宅扶助 128, 292, 293 住宅保有 281, 282 住宅ローン 281, 282 集団的労働法 393 就労移行支援 253, 254 就労継続支援(A型、B型) 253, 254 恤救規則 21, 125

ジュネーブ宣言 307 所得再分配 13, 52, 348 所得代替率 379.380 寿 命 308 平均—— 308, 321, 327 所得の限界効用 53 ---の不確実性 354 所得保障 13 需要独占 35 ジョブ・コーチ 254 需要不足失業 209 ジョブ・ローテーション **152**, 153, シュワーベの法則 284 165, 167 準公共財 35, 286 自立支援医療制度 316 準市場(論) 7, 30, 272, 273, 334, 自律的な調整機能 71,72 資力調査 (ミーンズ・テスト) 52. 337 障害基礎年金 242, 246, 247 62, 126, 133, 136, 138-140, 221 隨害給付(隨害基礎年金) 356 資力調査付給付 222 障害給付(障害厚生年金) 359 新規学卒一括採用 166-169 障害厚生年金 246 賑 給 15 障害支援区分 244 新救貧法 17,391 障害児教育 241, 242, 248, 249 人口減少・高齢化社会 385 障害者雇用 241, 242, 250 新厚生経済学 121 障害者雇用納付金制度 252 人口成長(率) 370,371 障害者雇用率制度 241, 250, 252, 新古典派的市場モデル 32 256 人事異動 167 障害者差別解消法 250, 256 賑 恤 15 障害者自立支援法 238, 243, 254, 256 身体障害 236, 238 障害者総合支援法(2013年) 238, 身体障害者雇用促進法(1960年) **243**, 244 241 障害者手帳 238 一改正 (1976年) 242 障害者福祉 238, 342 身体障害者福祉法(1949年) 240 少子化 269, 275, 361, 363, 379, 385 人的資本 84, 260, 266 少子高齢化 110.378 ——投資 **148** 消費者余剰 104-106, 302 診療報酬 306, 313, 318, 323, 324, 消費税 30, 276, 382, 387 326 ――の増税 30, 386, 387 診療報酬明細書(レセプト) 318 水準均衡方式 130 消費の非競合性 34 情報の非対称性 37, 57, 199, 286, 垂直的公平 103 301, 304, 325, 355 水平的公平 103 情報の不完全性 3, 286, 287, 333 スタグフレーション 392 スティグマ **62**, **133**, 136, 141 常用型派遣 158 職業教育 394 ストライキ 179. 181 職業別組合 180 ストレスチェック制度 196,329 職業リハビリテーション 253 スピーナムランド制 17,390 助産施設 318 生活困窮者自立支援法 139 『職工事情』 124 生活習慣病 327 所得格差 78, 86, 385 生活の質 (QOL) 309, 327 世帯間の―― 92, 95 生活扶助 128 日本の―― 93 ---の水準 130

生活保護 (制度) 124-130, 132, 282, た行 293, 296, 355 -----改革 (2013 年) 132 待機児童 274 一基準 86 第三の道 21,393 一受給者数 134, 136 対人社会サービス →サービス保障 ——法 125 代替効果 68 (旧) 生活保護法 125 多元的自己モデル 395 政策介入(政府介入) 31, 33, 34, 38, タックス・クレジット 393 40, 42, 47, 52 脱施設 241. 255 生産者余剰 104-106 頼母子講 16 精神疾患 186 団塊の世代 345, 386, 387 精神障害(者) 237, 238, 241, 254 短時間勤務制度 268 生存権 125 短時間労働者 381 生存年(QALYs) 309 男女格差 36 政府の失敗 291 雇用形態の―― 232 性別役割分業 29, 273 昇進の―― 164 賃金の―― 160, 161, 163, 164 整理解雇 228 セクシュアル・ハラスメント 164, 196 男女雇用機会均等法 36, 164 世代会計 375, 376, 378 一改正 (1997年) 164 一改正 (2006年) 164 ――の不公平の問題 372 世代間移転効果 373 団体交渉 72 世代間契約 372 地域医療支援病院 324 世代間公平 375 地域包括ケア (システム) 294,347. 世代間所得移転 371 389 世代間負担 378 地域包括支援センター 343 地域包括診療加算 326 世代効果 171 積極的労働市場政策 214, 216, 218, 地域保険 313 小さい政府論 20 セーフティ・ネット 13, 266, 289. 知的障害 236, 240, 249 293, 355, 388 地方自治体 102, 103 地方分権化(福祉サービス) 30 前期高齢者医療制度による調整 319 選 好 3 超過負担 104 潜在能力 82,85,239 長期勤続 146, 151, 155, 159 長時間労働 186 戦略的遺産動機 354 総合職 164 長寿化 361, 362, 379 総合診療専門医 326 長寿リスク 354,366 賃金格差 78 総収入曲線 64 相対的貧困率 112, 140, 142 男女の―― 159, 160, 163, 164 賃金弾力性 74 相対的剝奪 120 相対平均偏差 86.87 賃金の下方硬直性 208 追加的労働力効果 207 総費用曲線 64 和税原則 103 積立方式(年金) 355, 361 「措置」から「契約」 7, 29 ディーセント・ワーク 393 措置制度 273, 335, 336 低賃金の罠 217

定 年 152 ——改革(2004年) 30, 363, 385 ——記録問題 **390** 底辺への競争 102 データヘルス 329 ――財政の持続性 375 同一労働同一賃金 165 一債務 372 ——所得代替率 375 等価尺度 85, 86, 122 等価(可処分)所得 85, 86, 119, 一生活者支援給付金 382 ---の同等定理 373 122, 142 年金制度 27,364 統計的差別 163, 264 当初所得 112 ---の公平性 28 等利潤曲線 183, 184 年金特別便 390 等量曲線 261-264.332 年金保険 60.366 登録型派遣 158 年功賃金 29, 95, 146, 148, 151, 独占的労働市場 175 153-155, 159, 165, 167 年齢別所得格差 94 特定機能病院 324 特別支援教育 249 能力開発事業 220 特別児童扶養手当 247 ノーマライゼーション 241, 242, 特別障害給付金 248 248, 255 特別養護老人ホーム 294, 344, 348 は行 共働き(世帯) 273, 275 取引費用 37. 226 派遣労働 158 トレードオフ 215 パパ・ママ育休プラス制度 269 バブル経済 211 な 行 バリアフリー 239, 294, 295 ナショナル・ミニマム 18,19 パレート改善99 名ばかり管理職(店長) 190 パレート効率 (パレート最適) 33. 難 病 238, 243, 316, 394 42, 44, 100, 185 難病法 238, 317 ハローワーク →公共職業安定所 二重の負担 372 晚婚化 270 東日本大震災 220 二重労働市場化 232 非正規雇用 95, 155, 165, 170, 232 ニーズ/ニード →必要 日本型経営 29 非正規労働者 29, 381, 385, 388 日本型雇用システム 29, 267, 273, ---への年金適用 364 385 必要 (ニーズ/ニード) 5, 11, 62 日本国憲法 25 悲田院 15 『日本之下層社会』 124 ひとり親世帯 273.332 認可外保育施設 272 123 号通知 136 認可保育所 272-274 被用者保険 313 人間開発指数 (HDI) 82 ビルト・イン・スタビライザー →経済 認知症(高齢者) 332, 345, 347 の自動安定化機能 認定こども園制度 275 貧困計測 122 年 金 14 貧困線 119, 122, 123, 282 ---・医療保険の未納 385 絶対的—— 119, 120

一大改革(1985年) 362

----改革(1999年) 362

- 119, 120, 122, 140

貧困の罠 130, 133, 134, 292

相対的—

貧困率 123 ま行 フェビアン協会 17 マイナンバー 390 不確実性 3, 39, 57, 61, 62 賦課方式(年金) 355, 356, 362 マクロ経済スライド (公的年金) 不完全な労働市場 214 348, **363**, 380, 382 福祉関係八法改正 29.242 マーケット・バスケット方式 129 福祉元年 27.107 見えざる手 33 福祉国家 14, 19, 21, 77, 118, 126, ミクロ経済学(アプローチ) 3.4. 355, 392, 394 260, 394 ――レジーム論 20 未婚率 388 ケインズ - ベヴァリッジ―― 20 生涯—— 270 福祉三法体制 23 水際作戦 136 福祉的就労 253 民間年金保険 354 福祉六法 27 民主主義 391 物価変動リスク 355 民主党政権 363, 387 不当労働行為 179 ミーンズ・テスト →資力調査 負の所得税 133 無期労働契約 226 不払残業 (時間) 189-191 無差別曲線 43-45, 66-69, 100, 183, 185, 189, 262, 368 フリーアクセス 313 無償労働 66 フリーライダー (問題) 35,100 ブレトンウッズ体制 20,392 無 尽 16 分権化定理 102 無知のヴェール 48 無年金障害者 248 平均勤続年数 146 平均対数偏差 90,91 無保険の子 328 無料低額宿泊所 282, 296 ベヴァリッジ曲線 (UV 曲線) **210**, メタボリック・シンドローム 327 211 ベヴァリッジ報告 19, 24, 205, 276, メリット制 201, 202 メンタルヘルス (予防) 329.343. 285 ベーシック・インカム 133, 134, 393 389 ヘドニック賃金関数 199,200 持ち家(政策) 283,288 ベンサム型社会厚生関数 45.46 ——優遇税制 281 モラルハザード **59**, 213, 301, 334, 変動係数 88,90 保育サービス 259, 260, 271, 272 355 保育所 272, 273 事後の―― 59, 60, 301, 302, 法定外労働時間(残業時間) 187, 304-306 189 事前の―― 59.301 法定労働時間 186. 188 や行 母子世帯 (シングルマザー) 93.138 ポジティブ・アクション 164 家 賃 282, 284, 285 保証所得 66, 67, 69 ——規制 4. 291 --バウチャー 292 補償賃金格差理論 200 ----補助 292 補足給付 349 ホームレス 295 雇い止め 157, 158, 226, 228, 229 ----法理 229

ヤング・ケアラー 351 200 有期雇用 157 一違反 202 有期労働契約 226, 229, 230 ——改正 (2014 年) 329 ---の雇い止め 229 労働関係調整法 36 労働基準監督署 202 有限均衡方式 363 有料老人ホーム 282, 295, 334, 345 労働基準法 36, 192, 227, 229 UV 曲線 →ベヴァリッジ曲線 労働供給 65 要介護認定 337, 339 ——曲線 70, 176, 177, 207, 214 養護学校 242 労働協約 180 労働組合 179 幼稚園 274, 275 幼保連携型認定こども園 276 ——法 36. 72 余暇時間 66-68.84 労働契約法 36, 192, 229, 233 予算制約(線) 3,66,67,69,100, ——改正 (2012 年) 229 189, 366-370 労働災害認定 (労災認定) 186, 193 家計の―― 261, 262, 364, 365 労働三権 179 余 剰 300 労働三法 25 消費者--- 300 労働時間規制 186.188 総---- 104-106 労働時間の選択 (intensive margin) 401K 382 65, 69 労働者災害補償保険 60, 61, 192 ら行 労働者派遣 229, 230 ライフサイクル 264 ——法 229 ランダム化比較試験 (RCT) 5.305 労働需要 63 リカード=バローの中立命題(等価定理) ——曲線 63, 65, 70, 182-184, 207, **111**. 112. 373 213 リスク 39.62 労働審判法 233 ——回避的 53-57 労働政策 1, 9, 10, 71, 72 一分散 13 労働の買手独占 176 利他的な遺産行動 111 労働法 227, 391 リバタリアン 46 労働保険 11 --・パターナリズム 40,394 老齢基礎年金 359 リーマン・ショック 136, 170, 374 老齢給付(老齢基礎年金) 356 留保賃金率 69 老齢給付(老齢厚生年金) 359 累進所得税 106 老老介護 347 ロックアウト 179 労災かくし 61. **197**. 202 労災保険(率) 11, 192, 193, 201 ロールズ型社会厚生関数 46.48 労災リスク 198-200 ローレンツ曲線 89.90.311 労使協定 180, 186 わ行 労使交渉 173, **180**, 182, 185 ワーキング・プア 133 老人病院 333 老人福祉法 335 ワーク・シェアリング 186 老人保健施設 344 ワークフェア 393 老人保健制度 28,337 ワーク・ライフ・バランス 2, 10, 労働安全衛生法 36, **191**, 192, 196, **267**, 269, 333

割当雇用 250, 256 ワンデル勧告 26

割増賃金 187-189

人名索引

あ行

アベグレン、J. C. 146 ウェップ夫妻 17, 18 江口英一 124 エスピン - アンデルセン、G. 20 オーウェン、R. 18 オーツ、W. E. 102

か行

カード、D. 178 カルヴァン、J. 15 カルドア、N. 121 クズネッツ、S. 77 クルーガー、A.B. 178 ケインズ、J. M. 6

さ 行

サックス、J. 6 シュワーベ、H. 284 シュンペーター、J. A. 4 スピッカー、P. 9, 10 スミス、A. 33, 77, 121 セン、A. 2, 82

た行

ダイアモンド、P. 210 タウンゼンド、P. 120 ダスグプタ、P. 2 ディーン、H. 6

な行

ニューマーク. D. 178

ノージック, R. 46

は 行

バー. N. 333, 373 ピグー, A. C. 121 ピケティ. T. 78 ピサリデス. C. 210 ビスマルク, O. von ヒックス, J. 121 福田徳三 9 ブース, C. 18, 123 ベヴァリッジ. W. H. 6, 205 ベッカー, G. 161, 259 ポズナー, P.A. 395 ホックマン. H.

ま行

マーシャル, T. H. 9 マルクス, K. 77 モア, T. 15 モーテンセン, D. 210

ら行

ラウントリー、B. S. 18, 123 ルグラン、J. 7, 395 ルター、M. 15 ロジャース、J. 98 ロビンズ、L. 121 ロビンソン、J. 6 ロールズ、J. 48

わ行

ワッシャー. W. L. 178

社会政策 --福祉と労働の経済学 The Economics of Social Policy



有奜関アルマ

2015年8月30日 初版第1刷発行

駒 村 康 平 \mathbb{H} Щ 篤 裕 著 者 几 方 玾 \bigvee 聡 \mathbb{H} 中 郎 丸 Ш 桂 貞 発行者 江. 草 治 株式 有 斐 発行所 郵便番号101-0051

> 東京都千代田区神田神保町 2-17 電話 (03) 3264-1315[編集] (03) 3265-6811[営業]

http://www.yuhikaku.co.jp/

印刷・萩原印刷株式会社/製本・株式会社アトラス製本 © 2015, K.Komamura, A.Yamada, M.Shikata, S.Tanaka and K.Maruyama. Printed in Japan

> 落丁・乱丁本はお取替えいたします。 ★定価はカバーに表示してあります。

ISBN 978-4-641-22058-4

□ICOPY 本書の無断複写 (コピー) は、著作権法上での例外を除き、禁じられています。 複写される場合は、そのつど事前に、(社) 出版者著作権管理機構 (電話03-3513-6969, FAX03-3513-6979, e-mail:info@jcopy.or.jp) の許諾を得てください。